



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

06.06.2016 № 02-09-382/6
на № 1200 от 04.05.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

«О рассмотрении обращения»

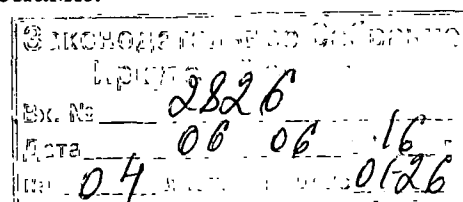
Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения Вашего обращения и прилагаемых решений расширенного заседания правления Палаты муниципальных районов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 17 марта 2016 года по актуальным вопросам деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области (далее – решения) сообщая следующее.

1. По решению «О содержании пожарных команд в сельских муниципальных образованиях. Об организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ силами и средствами материально-технического обеспечения, пожарным автотранспортом, вещевым и другим имуществом и инвентарем пожарных команд в сельских поселениях».

Указанным решением предлагается рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления поселений Иркутской области государственными полномочиями по содержанию пожарной охраны и выделению финансовых средств на ее содержание.

В соответствии с законодательством (статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») органам местного самоуправления могут передаваться отдельные полномочия субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.



В частности, в сфере пожарной безопасности законами субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

В настоящее время полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере пожарной безопасности осуществляются исполнительными органами государственной власти Иркутской области самостоятельно.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (статьи 14, 16, 16²) к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, городского округа, внутригородского района соответственно.

Первичные меры пожарной безопасности определены статьей 63 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в числе которых отсутствуют меры по созданию и содержанию пожарной охраны, под которой в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) понимается совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

В силу статей 14¹, 16¹ Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 11¹ Федерального закона № 69-ФЗ:

создание муниципальной пожарной охраны не относится к вопросам местного значения;

создание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, внутригородского района в рамках реализации права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения;

цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления;

решение органами местного самоуправления вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, осуществляется за счет доходов местных бюджетов.

С учетом изложенного создание и содержание муниципальной пожарной охраны осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в рамках установленных полномочий в соответствии с законодательством.

2. По решению «О задачах и организации работ по созданию системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в городских и сельских поселениях».

Указанным решением предлагается рассмотреть вопрос о разработке государственной программы Иркутской области, предусматривающей мероприятия по созданию систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, а также о выделении средств на создание единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области.

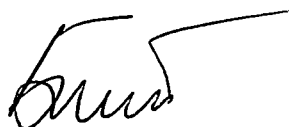
В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статьи 11, 24) органы местного самоуправления самостоятельно создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (статьи 8, 18) органы местного самоуправления создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий является расходным обязательством муниципальных образований.

В рамках подпрограммы «Реконструкция региональной системы оповещения и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время» на 2014 год государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп, проведены мероприятия по приобретению, монтажу и установке комплекса технических средств оповещения на базе аппаратуры П-166М в единые диспетчерские службы муниципальных образований, созданы автоматизированные системы централизованного оповещения в 32 муниципальных образованиях Иркутской области.

Мероприятия указанной подпрограммы выполнены в полном объеме, сроки ее реализации завершены в декабре 2014 года.

С учетом изложенного администрациям муниципальных образований Иркутской области в рамках действующего законодательства необходимо продолжить проведение мероприятий по развитию муниципальной системы оповещения населения в пределах границ муниципальных образований Иркутской области с надлежащим эксплуатационно-техническим обслуживанием соответствующего оборудования на договорной основе.



А.С. Битаров

В.В. Голуб
29-62-34